



Bruxelles, 8.10.2020
C(2020) 7047 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii [COM(2020) 220 final].

Această propunere este menită să introducă modificări specifice, care să favorizeze un sistem de gestionare a crizelor mai ambițios și mai amplu în cadrul Uniunii, consolidând și mai mult mecanismul de protecție civilă al Uniunii. Obiectivul principal al propunerii este de a completa și a sprijini răspunsul statelor membre în situații de urgență la scară largă cu impact ridicat, în care mai multe state membre sau toate statele membre ale UE sunt afectate în același timp și nu sunt în măsură să se ajute reciproc. Respectând principiile subsidiarității și proporționalității, Uniunea urmărește să ofere cetățenilor săi un sprijin îmbunătățit în situații de urgență și criză, în Europa și dincolo de granițele ei, în deplină conformitate cu articolul 196 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Comisia salută sprijinul Senatului în favoarea unui mecanism consolidat de protecție civilă al Uniunii, precum și concluzia sa conform căreia propunerea respectă pe deplin principiile proporționalității și subsidiarității.

Comisia ar dori, de asemenea, să profite de această ocazie pentru a mulțumi României pentru rolul esențial pe care l-a jucat în cadrul răspunsului la criza provocată de pandemia de COVID-19 la nivelul UE, prin consolidarea capacității sale de constituire a unor stocuri medicale. Aceasta este o expresie clară a solidarității europene în acțiune.

Opinia Senatului a fost comunicată reprezentanților Comisiei în vederea negocierilor cu colegiitorii și va fi luată în considerare în cadrul acestor discuții.

*Dlui Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

În ceea ce privește observațiile cu un caracter mai tehnic formulate în opinie, Comisia adresează rugămintea de a se consulta anexa atașată. Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Janez Lenarčič
Membbru al Comisiei

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANA

ANEXĂ

În ceea ce privește punctele în legătură cu care Senatul a atras atenția Comisiei în mod deosebit, Comisia are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.

Hub-uri regionale pentru stocurile medicale

România a jucat un rol central în cadrul răspunsului UE la criza provocată de pandemia de COVID-19, prin instituirea unor capacități esențiale de constituire a unor stocuri medicale, care au permis distribuirea urgentă de echipamente medicale către alte state membre și țări participante atunci când propria lor capacitate de răspuns la nivel național a fost depășită. Aceasta este o expresie clară a solidarității europene în acțiune. În conformitate cu recomandarea Senatului privind dezvoltarea în continuare a capacităților de constituire a unor stocuri medicale în cadrul rescEU la nivel regional, Comisia colaborează în prezent cu mai multe state membre pentru a dezvolta noi capacități de constituire a unor stocuri medicale.

Procesul de consultare și de asimilare a lecțiilor învățate

În Europa, natura și amploarea crizei actuale provocate de pandemia de COVID-19 la nivelul UE, precum și la nivel național și regional, este fără precedent. Multe dintre consecințele acestei crize complexe trebuie încă să fie evaluate pe deplin. Comisia este de acord cu Senatul cu privire la faptul că este esențial să se realizeze un exercițiu cuprinzător privind asimilarea lecțiilor învățate cu UE și statele membre, pentru a se asigura că învățămintele desprinse din partea tuturor părților interesate relevante sunt înregistrate în mod eficient, permițând o mai bună pregătire pentru viitoare crize neprevăzute la scară largă. În cadrul mecanismului de protecție civilă al Uniunii, a fost activat un program specific privind lecțiile învățate și un proces cuprinzător de consultare cu statele membre are loc în toamna anului 2020. Cu toate acestea, criza provocată de pandemia de COVID-19 a expus în mod clar anumite limitări ale arhitecturii mecanismului de protecție civilă al Uniunii. În prezent, acesta se bazează în totalitate pe resursele statelor membre, o situație pe care Comisia și statele membre ar trebui să o remedieze cât mai curând posibil pentru a extinde gama de instrumente de care dispun pentru a proteja cetățenii, în cazul apariției în viitor a unor situații de urgență la scară largă similare. De asemenea, această propunere poate fi considerată drept un răspuns, deși limitat la protecția civilă, la apelul adresat Comisiei Europene de către Consiliul European, la 26 martie 2020, de a îmbunătăți sistemul UE de gestionare a crizelor.

Achiziții publice directe

Modificarea specifică propusă privind achizițiile publice directe se bazează în mod direct pe experiența operațională timpurie dobândită în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19. Această experiență sugerează că statele membre nu au putut răspunde sau nu au putut răspunde pe deplin cererilor de asistență, întrucât au fost copleșite de propriile nevoi de răspuns la nivel național. Prin urmare, este prevăzută achiziționarea directă de către Comisie a unor echipamente specifice pentru rezerva rescEU, ca „plasă de siguranță” suplimentară la nivelul UE, pentru a crește viteza și

capacitatea rescEU de a reacționa cu răspunsuri adaptate la situații de urgență neprevăzute cu impact ridicat, cum este pandemia actuală de COVID-19. Aceasta ar trebui văzută ca o modalitate suplimentară și, mai ales, opțională pentru achiziționarea de active, contribuind, de asemenea, la reducerea la minimum a sarcinii operaționale pentru statele membre. Comisia Europeană ar urma să fie ghidată de statele membre prin intermediul canalelor instituționale obișnuite, cum ar fi Comitetul pentru protecție civilă și reuniunile echipei operative tehnice relevante, cu privire la utilizarea achizițiilor publice directe.

Achiziționarea directă de către Comisie ar fi relevantă numai pentru anumite tipuri de capacități rescEU, nu pentru toate. Aceasta ar permite un răspuns rapid, în special la situații de urgență cu impact ridicat, care nu ar fi putut fi prevăzute ca atare, cum ar fi actuala pandemie de COVID-19. Stocarea capacităților medicale strategice (vaccinuri, echipamente individuale de protecție, kituri de testare) este un bun exemplu de situație în care achizițiile publice directe ne-ar fi permis să acordăm asistență statelor membre (de exemplu, Italiei) mai rapid, în momentul de vârf al pandemiei de COVID-19 în Europa, prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii.

Propunerea Comisiei nu vizează înlocuirea competenței statelor membre. Acestora le revine în continuare responsabilitatea principală pentru protejarea persoanelor, a mediului și a bunurilor pe teritoriul lor împotriva dezastrelor. În plus, măsurile rescEU stabilite în cadrul reformei din 2019 vor rămâne în vigoare, inclusiv principiul potrivit căruia statele membre dețin comanda operațională și controlul în cursul operațiunilor de răspuns.

Rolul sectorului privat în gestiunea indirectă

Introducerea posibilității de a utiliza modul de gestiune indirectă de execuție, pe lângă modul de gestiune directă utilizat până în prezent, ar oferi o flexibilitate suplimentară mecanismului de protecție civilă al Uniunii și ar permite o mai mare optimizare a execuției bugetare.

Deși autoritățile publice dețin responsabilitatea principală pentru protecția civilă, organizațiile din sectorul privat, în special cele care au o misiune de serviciu public, pot îndeplini în mod util unele sarcini, în anumite condiții, contribuind astfel la consolidarea sistemului de protecție civilă.

Gestiunea indirectă ar reduce, de asemenea, sarcina administrativă pentru entitățile relevante de la nivelul UE și de la nivel național, permițând în același timp statelor membre să își aleagă propriii parteneri/subcontractanți într-un mod mai flexibil.



Parlamentul României Senat

București, 1 iulie, 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii - COM(2020) 220 final

Senatul României a examinat Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii - COM(2020) 220 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 26 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 30 iunie 2020

1. Constată că propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii - COM(2020) 220 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Susține că - în ceea ce privește stocurile medicale din cadrul rescEU - ar trebui constituite 4-5 hub-uri regionale, pentru acoperirea optimă a teritoriului european, cu precizarea că trebuie avute în vedere tipurile de echipamente ce vor face parte din acestea.
3. Consideră că în absența unei evaluări a impactului este nevoie de un proces aprofundat de asimilare a lecțiilor învățate după situația de urgență COVID-19, în care atât statele membre, cât și Comisia să contribuie cu experiența proprie pentru a construi un instrument bine documentat de luare a deciziilor.
4. Solicită informații suplimentare referitoare la achizițiile avute în vedere de Comisia Europeană și referitoare la implicarea sectorului privat în managementul indirect, acesta fiind un subiect ce trebuie discutat în detaliu.

**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**